

MENA Scholarship Programme (MSP)

Toelichting normbedragen

Inleiding

Binnen het MENA Scholarship Program (MSP) worden de aan de instellingen verstrekte subsidies afgerekend op basis van *vaste bedragen* (normbedragen (fixed amounts)) per *prestatie-eenheid*.

Een en ander vloeit voort uit de wens de administratieve lasten voor alle partijen te verminderen en is conform het Uniform Subsidiekader (USK) dat geldt voor door of namens de Rijksoverheid te verstrekken subsidies.

Aan het USK liggen de volgende principes ten grondslag:

- proportionaliteit tussen het subsidiebedrag en de lasten die met de subsidie gepaard gaan. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingeisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is;
Hoogte subsidiebedrag (Arrangement USK):
 - Tot € 25.000 Direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie
 - Vanaf €25.000 tot €125.000 Verantwoording over prestatie
 - Vanaf €125.000 Verantwoording over kosten en prestatie
- sturing op prestaties en hoofdlijnen. Afrekenen op basis van prestaties en geen gedetailleerde financiële verantwoording bij kleine subsidies;
- uniformering en vereenvoudiging en stroomlijnen van regels en verplichtingen ten aanzien van het financiële beheer van subsidies;
- verantwoord vertrouwen en risicoacceptatie. De aandacht in de uitvoering verschuift naar de risicogebieden en -groepen, en naar de uitzonderingen. Meer eigen verantwoordelijkheid van de subsidieontvanger.

Het USK stelt naast de verplichte arrangementen ook regels voor de vereenvoudiging en uniformering van begrippen, berekeningen, tarieven, bevoorschotting en rapportages.

Meer informatie over het USK en de uitvoeringsvarianten is te vinden op www.rijksoverheid.nl.

USK, MSP en normbedragen

MSP volgt de hier bovengenoemde arrangementen uit het USK. De onder arrangement 2 en 3 vallende subsidies worden afgerekend op basis van de geleverde prestatie. De prestatie is hier gedefinieerd als het laten studeren van een bursaal conform de voorwaarden zoals vastgelegd in de MSP Grant Conditions.

Berekening van het per prestatie-eenheid (bursaal) vast te stellen bedrag gaat met vastgestelde standaardbedragen en gaat globaal¹ als volgt:

Vastgesteld bedrag = $P1 + (P2 \times Q)$

-P1= bedrag onafhankelijk van aantal maanden (vliegtickets (afhankelijk herkomst) + visumkosten+ xxx)

-P2= bedragen die afhankelijk zijn van aantal maanden dat de bursaal gestudeerd heeft, (tuitionfee+ allowances + verzekering + xxx).

-Q =het aantal maanden dat een bursaal een opleiding gevolgd heeft

In de praktijk betekent dat dat de instellingen Q in Atlas invoeren, en dat Atlas daarmee het vast te stellen bedrag per bursaal en in totaal berekent, dit met behulp van de standaard bedragen die

¹ Het werkelijk algoritme dat Atlas hanteert is ingewikkelder maar werkt volgens dit principe

gelden voor P1 en P2.

De bedragen P1 en P2 die vergoed worden zijn vastgestelde *standaardbedragen*, onafhankelijk van de werkelijk gemaakte kosten. De standaardbedragen zijn bedoeld als bijdrage in de kosten, maar *gemiddeld genomen* zal e.e.a. leiden tot dekking van de gemaakte kosten van de instelling. De tuition fee is gebaseerd op het door de instellingen zelf in Atlas opgegeven bedrag.

Auditor's report

Bij bedragen boven €125.000 kan conform het USK gevraagd worden dat verantwoording wordt afgelegd over de *werkelijke* kosten. In dat geval verklaard een accountant derhalve aan de hand van de administratie en documenten dat het gedeclareerde bedrag gebaseerd is op werkelijke kosten.

Zoals hierboven gesteld wordt afgerekend op basis van aantallen maanden x vaste bedragen en zijn werkelijke kosten voor de afrekening niet relevant. Van de accountant wordt daarom slechts gevraagd vast te stellen dat de gegevens zoals door de instelling ingevoerd (Q) in Atlas correct zijn. Dit zal hij/ zij doen op basis van gegevens uit de (studenten) administratie. Daarnaast wordt gevraagd vast te stellen dat bedragen die de bursaal ten goede komen ook aan of ten behoeve van de bursaal zijn uitbetaald.

Zoals aangegeven in artikel 36 van de MSP Grant Conditions is het mogelijk bij een steekproefsgewijze controle werkelijk gemaakte kosten opgevraagd worden. De instelling dient in dit geval de benodigde gegevens aan te leveren op basis waarvan vastgesteld kan worden dat de uitgaven volgens de MSP Grant Conditions plaatsvinden of plaats hebben gevonden.

Normbedragen en de MSP Grant Conditions

Het bovenstaande is verwerkt in de Grant Conditions en komt tot uitdrukking in de volgende artikelen

Artikel 27: The MSP grant is for one or more individual scholarships. It is composed by fixed amounts and is a contribution towards the costs scholarship holders make during their studies. It covers the fixed reimbursements for scholarship holders as stated in Annex 1 and the predetermined institutional costs. The amount of the grant is calculated using the programme/course details as registered in Atlas (i.e. course duration, the MSP-tuition fee, the location of the course, the educational form of the course, etc.) and the fixed reimbursements for scholarship holders according to the specification in Annex 1.

Toelichting: zie hierboven.

Artikel 28: The fixed reimbursements for subsistence allowance, study materials and if applicable e-learning facilities as stated in Annex 1 must be paid on behalf of the scholarship holder. The other fixed reimbursements are expected to meet on average the scholarship expenses paid by the grant recipient,

Toelichting: De scholarhip holder heeft recht op het totale normbedrag van de subsistence allowance, study materials en indien van toepassing e-learning facilities, dit betekent echter niet in alle gevallen dat dit bedrag direct aan hem/haar uitbetaald dient te worden. Bij SC bijv. hebben de bursalen niet altijd een bankrekening. Het is dan werkbaarder om bijvoorbeeld het gedeelte van de subsistence allowance dat voor de huur is meteen in te houden. Dit is toegestaan. In de Audit Guidelines (Annex 2 van MSP Grant Conditions) staat het ook anders geformuleerd, nl the fixed reimbursements for subsistence allowances, study materials and if applicable e-learning facilities, included in the submitted reports have actually been made and paid to or on behalf of the scholarship holder.*

Annex 1:

-The scholarship is a contribution to the costs and is composed by fixed amounts, with exception of the tuition fee.

Toelichting: zie hierboven

-The entries *Subsistence allowance, Study materials, and if relevant E-learning must be paid on behalf of the scholarship holder.*

Toelichting : zie hierboven

-Other entries are allocated to the grant recipient.

Toelichting: Elk budget voor een beurs is per kandidaat maar soms geven ze meer en soms minder voor een kandidaat uit dan door MSP vergoed wordt. Winst/verlies kan hiermee dus gemiddeld worden.