



Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Justitie

Voorlichtings- bijeenkomst **NUFFIC,** **Mobstacles studie**

27-04-2010

Utrecht



Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Justitie

AGENDA

1. Inleiding
2. Achtergrond en hoofdlijnen
Modern Migratiebeleid
3. Erkenning
4. Rechten en plichten
5. Boetes en kostenverhaal
6. Overgangsrecht
7. Proeftuinen studie
8. Planning implementatie
9. Vragen



- Het Modern Migratiebeleid leidt tot een ingrijpende herziening van het reguliere toelatingsbeleid
- **Beleidsdoelen:**
 - Uitnodigend waar het kan, restrictief waar het moet (selectief en responsief)
 - Snelle, doeltreffende en beheersbare toelatingsprocedures
 - Een vereenvoudigd stelsel van verblijfsvergunningen
 - Meer verantwoordelijkheid voor referenten
 - Effectief toezicht en zichtbare handhaving (bestand tegen misbruik en fraude)
 - Nationaal beleid binnen Europese kaders
 - Lagere administratieve lasten

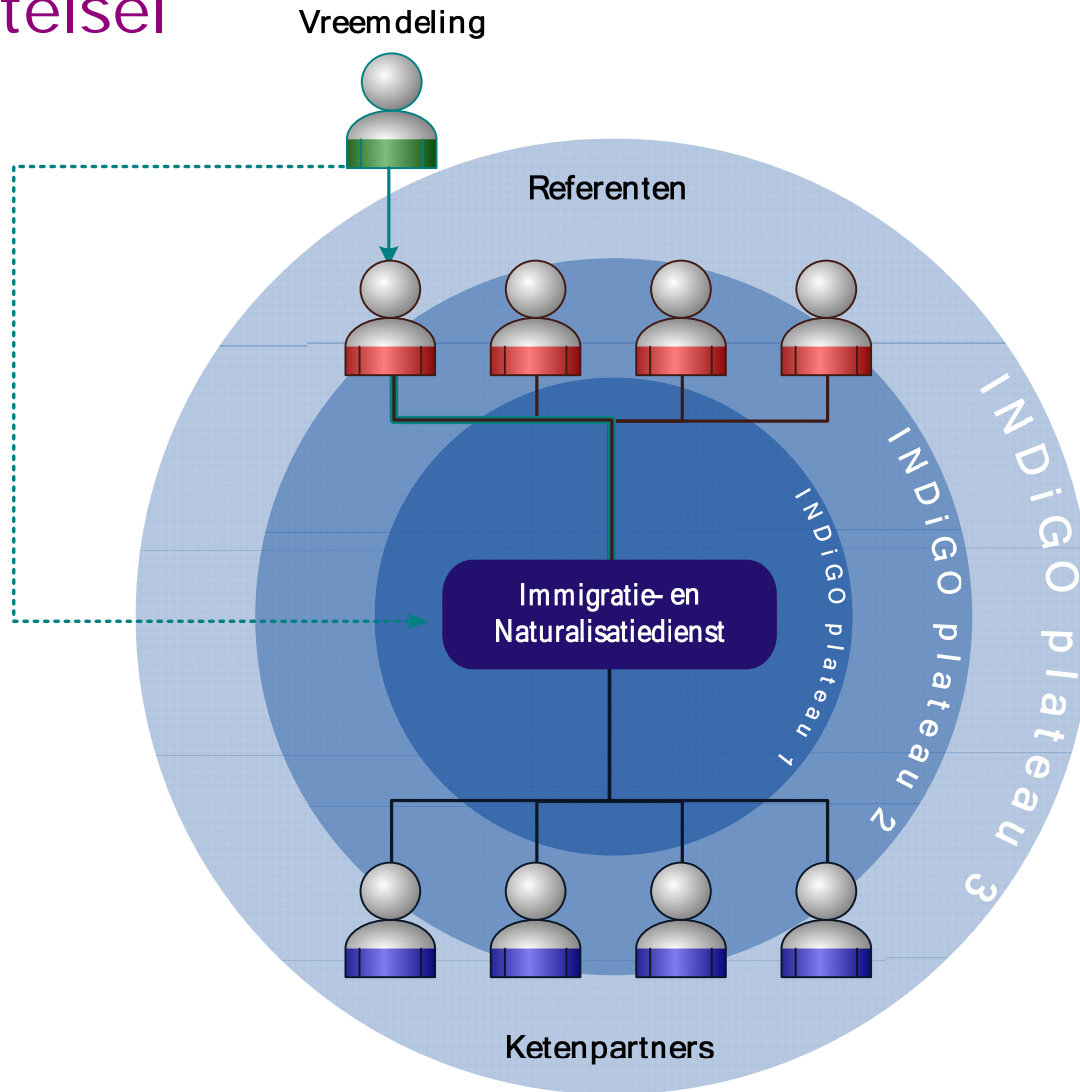
S

Vereenvoudiging van de procedures

- **Toegang- en verblijfprocedure (TEV)**
 - Integratie mvv/vvr –procedure
 - Na inreis snelle afgifte verblijfsdocument
- **VVR-referentprocedure (mvv-vrij)**
 - Referent dient aanvraag in terwijl betrokkene in het buitenland verblijft
 - Na inreis snelle afgifte verblijfsdocument
- **Verlenen voor de duur van het verblijf**
 - Minder verlengingen
- **Mobiliteit binnen het cluster / het verblijfsdoel**
 - Wijziging beperking niet meer nodig

S

Het stelsel





Binnen het Modern migratiebeleid is een grote verantwoordelijkheid weggelegd voor de referent.

Er worden drie soorten referenten onderscheiden:

- **Gewone referent**

- › Particuliere referent (bijvoorbeeld buitenlandse student voor gezinslid)

- **Erkende referent**

- › Zakelijke referent (werkgevers)

- **Verplicht erkende referent**

- › Clusters studie, uitwisseling en kennis en talent kennen verplicht erkende referenten



Erkend referent worden:

- Op aanvraag
- Van rechtswege bij implementatie MoMi (denk aan bestaande convenanthouders)

Erkenning verliezen:

- Erkenning op onjuiste of onvolledige gronden verleend
- Erkende referent voldoet niet langer aan de voorwaarden voor erkenning
- Erkende referent heeft zich niet gehouden aan verplichtingen als referent
- Op verzoek van de erkende referent

N.B. De erkenning kan worden geschorst o.g.v. ernstige vermoedens dat er grond is om erkenning in te trekken

Rechten en plichten van de erkende referent

- **Rechten van de referent:**

- Zelfstandige positie in de Vw:
 - › Verblijfsaanvragen indienen met mogelijkheid van bezwaar en beroep
 - › Werken met eigen verklaringen
 - › Streeftermijn van 2 weken
 - › Vast aanspreekpunt bij de IND
 - › Gebruik van portals

- **Plichten van de referent:**

- Informatieplicht
 - › Tussentijdse meldingsplicht
 - » Relevante wijzigingen t.a.v. de vreemdeling
 - » Relevante wijzigingen t.a.v. de positie als referent
- Administratieplicht en bewaarplicht
- Zorgplicht



Bij welke overtredingen boete mogelijk?

Art. 55a Vw: schenden van de volgende verplichtingen:

- Zorgplicht
- Eigen verklaringen naar waarheid invullen en stukken overleggen op aanvraag
- Door (gewezen) referent: verstrekken relevante gegevens en bescheiden, administreren en beheren van gegevens en bescheiden

Bestuurlijke Boete

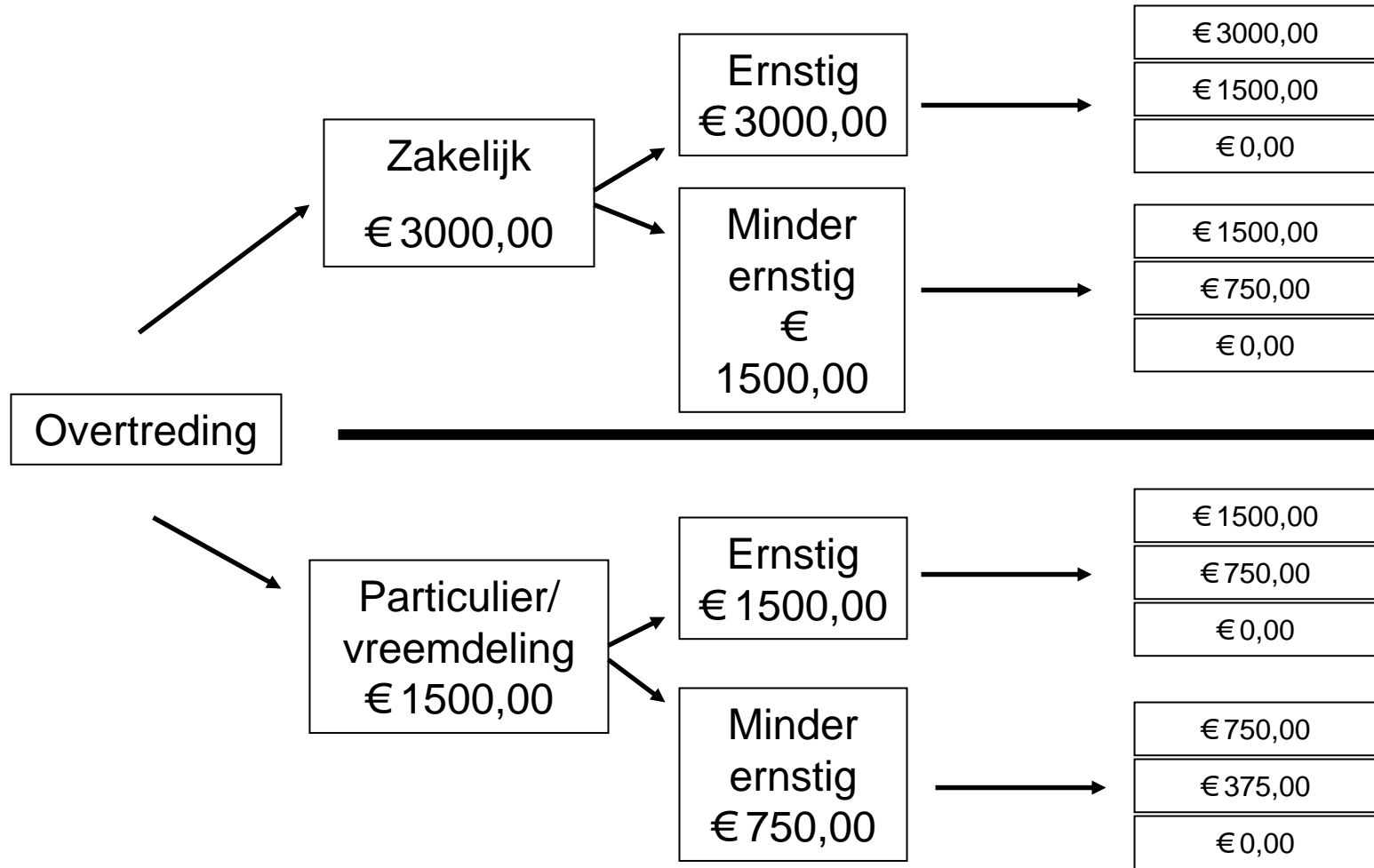
Referent

Ernst



overtreding
100%, 50%

Verwijtbaar en bijz.
omstandigheden
100%, 50%, 0%



Verhoogde boete zakelijk € 4500,00 en particulier € 2250,00

De opties 100%, 50% en 0% worden vergelijkbaar toegepast



Onder MoMi worden uitzettingskosten op de referent verhaald als aanvraag verblijfsvergunning is ingediend na inwerkingtreding wet MoMi.

Betreft:

- Kosten van vervoer naar plaats van vertrek uit Nederland (vaak naar vliegveld),
- Kosten van terugreis vanaf de plaats van vertrek uit Nederland (vaak vliegticket),
- Kosten voor het verkrijgen van een vervangend reisdocument,

Bijlage bij art 6.5 ontwerp VV bevat kostensoorten en tarieven.

N.B. Kosten van begeleiding van de vreemdeling tijdens de reis worden niet verhaald op (gewezen) referent.

L



Verhaalsmogelijkheid op (gewezen) referent vervalt indien:

- **Kosten ogv Vw op een vervoersonderneming kunnen worden verhaald,**
- **Kosten zijn gemaakt een jaar of langer nadat referentschap is geëindigd,**
- **Een ander inmiddels als referent optreedt,**
- **Verblijfsvergunning gewijzigd of verblijfsvergunning onbepaalde tijd verleend,**
- **Vreemdeling een verblijfsvergunning heeft waarvoor geen referent is vereist.**
- **Vreemdeling Nederlander is geworden,**
- **Vreemdeling is overleden.**

Art. 6.4 ontwerp Vb

L



Wettelijk communicatiemoment (1-7-2010):

Vanaf 1 juli 2010 worden alle referenten en vreemdelingen die een eerste aanvraag of een wijziging beperking indienen schriftelijk geïnformeerd over het overgangsrecht.

Hoe?

Convenanthouder: brief of factsheet.

Student: alinea in brief of beschikking met verwijzing naar website IND.



Gevolgen voor convenanthouders:

De huidige convenanthouder die in het jaar vóór inwerkingtreding van de wet een aanvraag voor een vreemdeling heeft ingediend die door de IND is ingewilligd wordt van **rechtswege** erkend als referent. Daarmee komt het convenant te vervallen

De huidige convenanthouder die in het jaar vóór inwerkingtreding van de wet **geen inwilligende beschikking** voor een vreemdeling van de IND heeft ontvangen wordt niet “automatisch” erkend referent.

onderwijsinstellingen kunnen na inwerkingtreding een **aanvraag indienen** om erkend te worden.



Erkend referent (zoals de onderwijsinstellingen):

- rechten en plichten conform MoMi voor alle vreemdelingen van die referent ongeacht moment van indienen van de aanvraag.

Referenten (niet erkend) en zelfstandige vreemdelingen (zoals gezinsleden van studenten):

- Aanvraag vóór wettelijk communicatiemoment (1 juli):
oude wet
- Aanvraag na wettelijk communicatiemoment (1 juli):
nieuwe wet



Proeftuin:

Experimentele regeling binnen de wettelijke- en financiële kaders, die de IND in staat stelt praktijkervaring op te doen met de uitgangspunten van het modern migratiebeleid. Voorts voorbereiden van de klant op komst van MoMi (zachte landing)

Cluster studie:

- Proeftuin studie TEV en VVR-ref (fase 2 tot apr. 2010)
- Proeftuin centrale verlenging studie (fase 3 tot nov. 2010)
- Proeftuin monitoring studievoortgang



Proeftuin monitoring studievoortgang MoMi: artikel 3.87a van het Vb

1. De aanvraag tot het verlengen van de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning voor bepaalde tijd, bedoeld in artikel 14 van de wet, verleend onder een beperking verband houdend met studie, kan in ieder geval op grond van artikel 18, eerste lid, onder f, van de Wet worden afgewezen, indien de houder daarvan:
 - a. niet meer studeert aan een krachtens artikel 2c van de Wet als referent erkende onderwijsinstelling, of
 - b. niet overeenkomstig bij regeling van Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap vastgestelde normen voldoende studievoortgang boekt.



Proeftuin monitoring studievoortgang

Artikel 5.5 Gedragscode Hoger Onderwijs

- jaarlijkse vaststelling, na afloop van ieder studiejaar
- voldoende: 50% van de proportionele nominale studielast voor het (gedeelte van het) studiejaar
- uitzondering: voorbereidend jaar
- niet voldoende: oorzaak vaststellen
- indien niet verschoonbaar: afmelden bij de IND
- indien wel verschoonbaar: niet afmelden, wel afspraken maken
- per referentieperiode per student per reden: 1 x achterwege laten afmelding mogelijk.



Proeftuin monitoring studievoortgang Verschoonbare redenen?

- redenen
 - niet voldoende studeren/te laag niveau: binnen 1 maand afmelden
- verschoonbaarheid volgens 7.51 lid 2 WHW:
 - ziekte of zwangerschap
 - lichamelijke, zintuiglijke of andere functiestoornis
 - bijzondere familieomstandigheden
 - bestuursfunctie (samenvattend)
 - onvoldoende studeerbare opleiding
 - overige oorzaken die leiden tot onbillijkheid van overwegende aard



Proeftuin monitoring studievoortgang aandachtspunten

- Kunnen onderwijsinstellingen administratief voldoen aan artikel 5.5 Gedragscode?
- Kan de IND de juiste gegevens leveren?
- Kunnen de voortgangsgegevens binnen 4 weken worden doorgegeven?
- Hoeveel studenten halen de 50%-norm niet?
- Wat zijn de oorzaken en zijn deze verschoonbaar?
- Wordt begrip “verschoonbaarheid” eenduidig uitgelegd?



Proeftuin monitoring studievoortgang

Formulieren

- voorbereidend jaar/schakeljaar: ja, nee, n.v.t.
- uitwisselingstudent: ja, nee, n.v.t.
- 50%: ja, nee, afgestudeerd, studie afgebroken, beroepszaak
- verschoonbaar: ja, nee
- indien ja, reden:
 - ziekte of zwangerschap
 - lichamelijke, zintuiglijke of andere functiestoornis
 - bijzondere familieomstandigheden
 - bestuursfunctie (samenvattend)
 - onvoldoende studeerbare opleiding
 - overig (vrije tekst)
 - twijfelgevallen (vrije tekst)



Proeftuin monitoring studievoortgang

Tijdschema

Mei/juni: eerste monitoring studiejaar 2008/2009

Juni : enquête

Juli : tussenevaluatie + evaluatiebijeenkomst

November : tweede monitoring studiejaar 2009/2010

December : enquête

December : eindevaluatie

IMoMi planning 2010

